

# 越南台灣商會聯合總會

## 新南向政策現行與越南實際現況報告

報告人

越南台灣商會聯合總會

總會長 謝明輝

中華民國一〇五年十二月十五日

# 目 錄

一. 前言	3
二. 現行我國新南向政策規範	5
三. 越南產業發展現況	
A. 國外企業投資教育	5
B. 反華抗議活動無損投資者信心	5
C. 工業園區：外資廠商首選地點	6
D. 自由貿易協定帶來的商機	6
四. 越南台商人才需求現況	7
A. 人才培育、產學合作專案	7
B. 國際教育大學專案	8
C. 技職院校打頭陣、新住民二代培訓計畫	8
五. 建議	11
A. 求學招生條件/求學簽證與海外企業實習規劃	11
B. 共創四贏局面	11
C. 教育(職業)中心	12
D. 公民與道德養成教育	12

六. 附件 ……………14

附件 A. 「104 年新北市新住民二代培力昂揚計畫」

附件 B. 「105 年新北市新住民二代培力昂揚計畫」

附件 C. 教育部國教署越南企業體驗營

附錄 D. 總會長簡歷

## 一. 前言

1980 年代後期，由於我國面臨產業的轉型、升級，為過剩資金找尋出路，全球貿易自由化等內外因素，開放對外投資以求再創經濟高峰。而在發展實質外交方面，也希望藉著增加與東南亞國家的經貿關係，成為提升我國與這些國家的政治關係的助力。

在 1988 年放寬外匯管制之後，海外投資蔚為風潮，主要投資地區為中國及東南亞。鑒於台灣經濟對中國的依賴有加深之趨勢，存在著投資過度集中之風險，加以東南亞極具發展潛力，東南亞國家市場廣大，提供優惠條件爭取外資，改善基礎設施，「東協」準備成立自由貿易區等因素考量，故政府在 1993 年 12 月提出「南進投資政策」、1994 年 2 月提出《加強對東南亞地區經貿工作綱領草案》、1997 年 2 月推出『加強東南亞暨澳紐經貿工作綱領』，以協助台商投資東南亞。

近年來中國極力布局亞洲，尤以與東南亞國家往來頻繁並多次高層互訪與發表聯合聲明。不可諱言，就台越關係上，中國政治力的介入乃是影響台越關係的癥結。

新政府於 2016 年 5 月 20 日上任，「新南進政策」是外交經貿前哨，東協地區與台資企業的結合，更是引頸期望新南進政策的新契機。

## 二. 現行我國新南向政策規範與現況

「長期耕耘、多元開展、雙向互惠」核心理念，整合各部會、地方政府，以及民間企業與團體的資源與力量，從「經貿合作」、「人才交流」、「資源共享」與「區域鏈結」四大面向著手，期望與東協、南亞及紐澳等國家，創造互利共贏的新合作模式，建立「經濟共同體意識」。為目前行政院推動計劃擬定各部會工作計畫。

建立「經濟共同體意識」計畫目標經濟發展的繁榮夥伴：

- 擴大與夥伴國貿易與投資雙向交流，推動產業供應鏈之整合、內需市場的連結，建立新經貿夥伴關係 人才資源的共享夥伴
- 深化雙邊學者、學生、產業人力的交流與培育，促進與 夥伴國人才資源的互補與共享 生活品質的創新夥伴
- 推動醫療、科技、文化、觀光、農業、中小企業等合作，提升夥伴國生活水準，並延伸我國軟實力 國際鏈結的互惠夥伴
- 擴大與夥伴國的多邊與雙邊制度化合作，加強協商及對話，並化解爭議與分歧，共同促進區域的安定與繁榮願景。

現況分析東協十國及南亞六國未來5年(2017-2021年)平均每年經濟成長率分別達4.9%及6.0%，遠高於全球經濟成長率3.1% —東協國家以柬埔寨、寮國、越南與緬甸等國家成長速度最大，平均每年經濟成長率突破6%；南亞國家中的印度亦高達7.7% 東協經濟共同體(AEC)商機可期 —AEC已於2015年底正式成立，AEC加計南亞六國及紐澳GDP約占全球8.8% —東協及南亞人口結構年輕，70%的人口年齡不滿40歲，且中產階級大量興起，內需消費潛力龐大臺灣與東協及南亞經貿網絡緊密 —我國對東協國家之出口占我國出口總值18.1%，僅次於中國大陸(2015年) —臺商對東協國家投資累計高達869億美元，僅次於中國大陸(截至2015年) —外籍配偶累計近51.7萬人，其中來自東協突破14.5萬人(截至2016年7月) —藍領外勞已接近59萬人(2015年)，主要來自印尼、越南、菲律賓及泰國。

## 三. 東協產業發展現況

目前東南亞各國之間為促進經濟成長，東協區域經貿的高速整合儼然已成為趨勢，而中國為能加速與東協的合作，提出「一帶一路」與東協成為戰略夥伴，這將為中國與東南亞國家帶來可觀的經濟發展。至東南亞國家投資，已經成為目前企業海外布局的一種趨勢。其中，除了要瞭解目前的投資趨勢外，越南、緬甸、柬埔寨

寨及印尼更是台商積極布局的投資地。

自 2000 年中期以後，台商至越南投資金額大幅成長，使得越南現今成為台商在東南亞投資重鎮。另外，台商近幾年對柬埔寨、緬甸兩個東協後進國家的投資興趣極高，雖然截至目前兩國累計投資金額十分有限，但未來幾年應會出現較明顯之成長。

整體來說，台商過去以來一直扮演東協國家的重要外資及技術提供者角色，與部分深耕東協國家的美國、日本廠商對東協國家經濟發展貢獻甚多，不過，近年南韓及中國大陸企業積極至東協國家投資，急起直追，希望透過東協投資佈局進而展開全球佈局，其新增投資案件之投資規模與能見度已明顯超越我國。根據東協秘書處（ASEAN Secretariat）的統計，2011 至 2013 年間，在東協國家前十大外資來源國中，如排除東協國家本身之投資，以歐盟國家總投資金額共計 747.58 億美元，名列最大外資來源；其次則是日本，總投資金額共計 563.91 億美元；至於中國大陸與韓國則分別排名第三及第六大外資來源，總投資金額分別為 218.78 億美元與 69.67 億美元。同期間，我國投資金額僅約 58.81 億美元，排名東協第八大外資來源。

在雙邊貿易方面，東協國家一向為我重要經貿往來地區，近十年我國對東南亞國家雙邊貿易穩健成長，尤其出口貿易因為投資帶動貿易效果，以及東協內需市場興起等因素，成長更為明顯，十年間東南亞市場從占我國對全球出口比重的 12%，逐漸成長至 19% 左右，現今已穩居我國第二大出口市場，僅次於中國大陸市場，更可望很快突破 20%。

#### **就單一越南而言：**

自 1990 年代以來的台灣與越南間的政治、經貿、社會交流關係。政治方面，在無法建立正式邦交情況下，台-越之間的經貿關係成為發展「務實外交」的主軸。台灣在越南投資金額及件數上長年佔居外國直接投資的第一位，使中國頻頻干預，唯恐台-越關係過密。台-越之間多項貿易協議的簽訂使台-越貿易大幅增長，成

為越南第三大貿易逆差國以及第四大進口國。台-越之間的社會交流熱絡，因婚姻移民來台的越南籍配偶已達十四萬人之譜，跨國婚姻新生兒出生人數逐年升高，國中小學生有近八萬人，約占 39%。越南在台勞工數已超過十萬人，政府亟應思考國家整體人口質量、人口政策與未來發展，包涵蓋教育、社會、經濟及國家安全。台灣在越南的投資，不論在經濟上、政治上都能達到台越雙方互惠互利的情況，這也解釋了雙方實質關係日益密切的緣故。台灣應利用越南模式與其他國家建立實質關係，以免陷於過度倚賴中國市場的經濟困境。

經濟一體化的東協是全球矚目的新興市場，想搶這塊經濟大餅，企業聘請優秀人才便是當務之急；精通東南亞語的人才，勢必「身價」看漲。

隨著東協在全球經貿的地位愈來愈重要，企業對人才移動力和語言能力要求提高。某人力銀行統計，截至今年 10 月，該公司共有 2,750 筆職缺工作地點位於東南亞，其中有 97 筆要求越南語能力、55 筆要求泰語，其他也有不少職缺要求人才必須具備印尼語、馬來語與菲律賓語的能力。

外資企業之教育、投資信心、工業園區、自由貿易協定

#### A. 國外企業投資教育

鑒於高技術工人及專業人員短缺，不少外資公司向其工人提供培訓課程。他們還為大學或職業學院引進技術課程，以提高越南勞動力的生產力。英特爾最大的半導體晶片製造廠設在胡志明市，由 Intel Products Vietnam 營運。

該公司於 2010 年設立高等工程教育聯盟計劃，旨在推動越南技術職業院校的現代化，並提供電機工程課程，培育大批專業及技術人員。該計劃還與西門子 (Siemens) 等其他跨國公司合作，培養越南研究生掌握應用技能和技術，以滿足該國電子產業不斷擴大的需求。

#### B. 反華抗議活動無損投資者信心

2014 年 5 月，中國與越南之間的南海爭端引發短暫的反華抗議活動，在越南南部及中部一些省份，示威行動升級，一些工廠和工業園區爆發暴亂。據報道，暴亂影響約 1,000 家由台灣、韓國、日本、中國內地和香港公司擁有的工廠。越南政府迅速反應，恢復秩序，加強工業園區的保安，並作出賠償。2014 年下半年，大多數受影響的工廠恢復營運。

2014 年，越南新增的外商直接投資增長 9.6%，達 156 億美元，韓國、香港和新加坡是外商直接投資三大來源地。外國投資者普遍對越南維持信心，主要由於該國的營商環境和經濟潛力等基本因素大致上沒有改變。因此，許多外商投資項目在一度中斷後已恢復，並按計劃進行。

例如，台塑集團在中部河靜省建設的綜合鋼鐵廠，投資額達 100 億美元，建築工程已經恢復。2014 年 7 月，三星在北部毗鄰首都河內的北寧省投資 10 億美元興建的廠區亦獲得批准。同月，台灣紡織製造商台元獲准在北部河南省投資 1.5 億美元興建紡織廠。其後微軟於 2014 年 8 月公布，將減少諾基亞手機在中國的生產量，改為在河內擴大生產。

#### C. 工業園區：外資廠商首選地點

越南有約 290 個專為製造業工業園區。截至 2014 年 6 月，在工業園區的外商投資項目超過 5,000 個，累計外商直接投資總額達 770 億美元，約佔製造業外商直接投資的 80%。雖然多個省份設有工業園區管理局，提供單一窗口服務，幫助投資者選擇最適合的工業園區，不過大型工業園區大多由私營公司獨立經營和管理。因此，外資廠商通常會接觸工業園區的管理公司。

#### D. 自由貿易協定帶來的商機

越南與發達國家簽訂的自由貿易協定日益增多，亦有助推動該國製造業的增長。在越南的外國投資者指出，越南有望簽訂歐盟—越南自由貿易協定，吸引越來越多外資廠商及相關配套產業進入該國。這些自由貿易協定一經簽訂，越南對北美洲及歐洲主要發達市場的出口將獲大幅降低關稅，進一步促進越南出口產品在國際市場上的競爭力。舉例來說，越南—韓國自由貿易協定於 2014 年 12 月簽訂，兩國承諾撤銷超過 90% 稅目的進口關稅。韓國是越南第三大貿易夥伴，2014 年雙邊貿易額達 300 億美元，自由貿易協定實施後可望推高兩國雙邊貿易，到 2020 年達 700 億美元。

雖然有些自由貿易協定尚未簽訂或生效，但已對越南投資前景起正面影響，有助該國廠商爭取更多訂單，而其中一些廠商已向這些協定所涉的市場出口產品。據越南紡織服裝協會統計，2014 年該業出口達 245 億美元，增長 19%，主要是由於越南正與歐盟和韓國談判自由貿易協定，以及跨太平洋夥伴關係協定。越南紡織品及服裝的主要出口市場包括美國、日本和韓國。

越南計劃投資部數據顯示，今年前 3 個月全國吸引外資，包括新提案與增資案總額達 40 億 2630 萬美元，與去年同期相較成長 119%；其中台灣對越南投資金額達近 4 億美元，排名第 3 位。累計自 1988 年至 2016 年 9 月底，我商在越南投資案共 2,497 件(含新增及撤資)，投資金額達 312 億 9,463 萬美元，排名第 4 位，占 10.81%。唯獨我國之投資逾 8 成在製造業暨生產事業，創造超過 140 萬個直接就業機會，以及更多的相關上、下游廠商之商機與從業人員的就業機會，對越南經濟發展作出極大貢獻。

根據越南計畫投資部資料，我商在越南投資之家數以成衣紡織業、鞋業、食品加工業、農林水產業、橡膠塑膠製品業、木製家具業、機械業為最多。越南南部地區為我商投資之重鎮，我商在越投資以河靜省、平陽省、同奈省及胡志明市等南部地區為主要投資地點，且我商之製鞋業、紡織業、自行車業、機車業、木製家具業等勞力密集產業，在越南南部已形成完整產業供應鍊。惟最大投資案則係河靜省之台塑集團之一貫作業煉鋼廠，第一期投資金額已高達 100 億美元，第二期則投資金額則高達 270 億美元。



此外，我商在越南投資以中小規模製造業為主，較大型之製造業及營建業投資案大部分集中於胡志明市及同奈省，中小型投資大都集中在平陽省。惟近來臺商亦積極前往北越地區投資，尤以資訊電子產業最為明顯。

如此廣大的商機與就業需求…人才培訓哪裡來？基於地緣、海外華僑與產業發展政策使然，臺灣與東協及南亞國家人才交流過去多為單向，其中來臺人員結構以東南亞出身者為大宗，可成為新南向政策的連結基礎。未來將兼顧雙方的需求，在「以人為本、雙向多元」的交流原則下，強化教育、產業人力的交流與合作，結合新住民及第二代的力量，提升臺灣與東協及南亞各國雙邊人才資源的互補與合作。

## 四. 越南台商人才需求與培訓現況

### A. 人才培育、產學合作專案

#### 近期

1 先對越籍學生到臺就學的科系與人數及在越南戶籍分佈即將畢業日期建立檔案已備在越南臺商對人才需求做媒合 - (中階儲備幹部)。

2 針對臺籍各校大學生與研究生想到國外(越南)實習的意願做事先溝通與跟學校先建立平台作為越南臺商願意提供學生實習機會之媒合 (高階儲備幹部)。

3 針對在越南的華僑與臺籍幹部小孩因家庭經濟因素無法繼續念高中輔導回台念職業高中學校(半工半讀、建教合作模式)並高職畢業後輔導在越南臺商企業服務作為(中階幹部)。

#### 中期

1. 協助越南學校進行課程規劃(與越南學校合作)與推動校外實習(臺商企業提供實習機會)。

2. 開設人才培育訓練班，雙聯學制(與越南學校合作)與境外碩士在職專班(臺商企業提供實習機會)

遠期 在越南設立分校或設立臺灣國際大學

## B. 國際教育大學專案

結合台商在越南的四大投資產業需求並懇請台灣勞動部實地到越南了解產業的需求。在越南成立

1 越南 鞋業技術訓練中心:台灣 鞋技中心與越南 製鞋業 共同 合作擬出一套訓練課程。

2 家俱與自行車及成衣也依序成立。

3 成立四大產業的當地人才需求的共同科目: 機電整合、工業工程、資訊網管工程、土木工程。

中高階技術與開發儲備幹部:

結合臺灣科技大學培育出適合四大產業的人才(臺灣籍學生)可選擇兩所大學(目前較積極的有明新科大與大葉大學等)依越南產業需求推行實驗班在大二、大三課程加越南語課程。企業需求人才(已有多家企業願意認養)四年級就全職實習達到學以致用的教學目的。

為培育越南當地師資，亦雙聯臺灣國內知名科技大學課程與師資，共同培育越南種子教員。亦招延在臺留學的優秀越籍學生回越南參與本企劃。

## C. 技職院校打頭陣、新住民二代培訓計畫

因應台商強烈的海外人才需求。因此，教育部鼓勵實務導向的技職院校打頭陣。高雄應用科技大學是台灣第一個成立專班的學校。在九十二年度成立的越南企管碩士 EMBA 專班，結合楠梓加工區及台南科學園區的資源，成功招攬二十名河內產業經貿大學講師自費來台。成功打響名號之後，高應大逐年擴張規模，近年來更增設精密模具與機械產業研發碩士班與大學專班，為越南台商「量身訂做」所需要的人才，陸續有神達、仁寶、亞炬等企業找上門。

2016年5月7日假，高雄市立空中大學在越南同奈省正式成立學習指導中心，再再顯示台商企業培訓人才的渴望需求。

「104年新北市新住民二代培力昂揚計畫」是一套從國小、國中到高中職的人才培育計畫，積極強化新住民子女雙語言及多文化的優勢，以往國人對於學習新住

民二代學習母語有刻板印象，希望透過學校開課、語文競賽與昂揚計畫等一連串的政策引導，鼓勵新住民家庭的孩子傳承母語，並以更積極正向的態度看待自己的身分優勢。

## 五. 建議

### A. 求學招生條件/海外就業簽證與海外企業實習規劃

建請國內相關部會，配合南向各國國情需要，靈活制定產官學的配套讓產學合作落實發揮實質的效益，因為目前無論是越南來台求學或是台灣赴越南台商企業實習或就業條件嚴苛….

台灣各大學對於招收外籍學生所面臨的問題：

**就越南籍學生到台灣就學而言：**

**建議：**

在財力證明方面給予寬鬆認定。

在台就學之越籍留學生，以「真讀書真打工方式」協助給予自籌學費在台留學。由於目前台灣對於勞動人口有短缺現象，故建議在取得正當留學資格之越籍在台留學生，審慎研究並擬定相關配套措施，給予正式打工的資格，一方面給予籌措學費，另一方面在不影響台灣人工作機會之下的工作機會。亦可解決短期勞動市場之需求。

**就台灣大學畢業生往越南就職而言：**

**建議：**

就入境越南簽證與取得勞動證明資格給予寬鬆認定。目前大學畢業生進越南台資企業工作，需檢附大學畢業證明及三年工作證明等措施，希望能改為「大學畢業生僅需企業主提出證明擔保即可」。

駐外使館之教育組在對外招生(教育展)需全面做好各校特色縱向整合橫向連結整體教育備戰準備。

### B. 共創四贏局面

僅依上述建議，在國內大專院校層面而言，可以吸引東協國家優秀學子來台就學，除提升學校知名與私校招生不足之外更是教育及國力的延伸。

就來台留學的學子而言，除了可以學習到專業知識與深切體認台灣文化外，更可以找到合適於自己未來發展的職涯。更能驕傲的說…Yes I study in Taiwan.

在企業招募人才與產業生命而言，人才的培訓與聘用是企業的命脈，求才、育才、用材以及留才是企業發展與產業生命延續的基石。大學有許多優秀的東南亞僑生來台讀大學，但要留在台灣工作門檻卻很高，若東南亞學生來台接受我們好的高等教育，卻不能留在台灣貢獻，這完全不符合國家戰略。因此，建議政府要改變戰略，讓所有一流的東協人才，來台讀完大學後，可以馬上留在台灣，並進入企業，協助台灣產業前進東協。

### C. 教育(職業)中心

急需成立一所專門為台商培育專業人才的職業訓練中心。特別在於目前越南四大明星產業：鞋業、紡織、自行車、家具業。人才的培訓課不容緩，有好的人才，才能將企業帶上更高層樓。

### D. 公民與道德養成教育

加強社教方面的教育，舉凡公民與道德的基礎教育。中華文化的延續課程例如書法的習字訓練、論語四書等國學常識的教育。再者，針對學生的談吐儀表訓練表現，演講課程訓練等都是目前學生急需教育培訓的重點。

本次由教育部國民及學前教育署所主辦的「新住民子女國際職場體驗活動計畫」非常具有意義，對於教育界與企業界是劃時代的舉動。

就國家整體發展政策而言，誠如總統府「新南向辦公室」主任的黃志芳表示(引用：2016-05-15 03:16 經濟日報 記者吳馥馨／台北報導)他說：

『東協國家擁有 6.5 億人口，且是年輕、敢消費的人口，新南向政策的重要精神，就是把東協當成台灣內需市場的延伸。』

若台灣要有個外部經濟支托，東協是最理想目標，有必要把東協變成台灣的內需市場。相較第一波南向政策追求的是低成本，新南向政策則著重在「人」，要「以人為核心」。不要吝嗇替他國培養人才，試想，越南的工人或學生，若是從台灣訓練出來的，其熟悉的是台灣的工作生產方式，將來即便自行創業，也會想從台灣進口機械設備或原物料，這是「力量的延伸」。』

建請行政院多為廣大台商爭取應有的權益.更期盼教育部、勞動部、經濟部用「心」南向政策，為中華民國開創新的商業契機。也是「實質國力」的延伸。院長閣下您有睿智的眼光與前瞻的展望，期盼您能開拓越南經貿市場與整合東協南向力量，藉由您主導新南向教育政策，期盼為越南廣大的台商與國內下一代再造另一個經濟與教育奇蹟。

以上,

祝願 林全院長

身體健康 政躬鴻達

報告人:越南台灣商會聯合總會  
總會長 謝明輝

## 六. 附件

### 附件 A 「104 年新北市新住民二代培力昂揚計畫」

	<p>新北市「新住民二代培力昂揚計畫」，遴選出新住民二代高中、高職生與一般生組團參訪越南臺商企業工廠。</p>
	<p>參訪中鋼住金越南廠</p>
	<p>新住民二代參訪團拜會我駐胡志明市臺北經濟文化辦事處梁光中處長</p>



越南 2014 反華暴動中，臺商鋒明集團工廠是重災區，受傷慘重。



鋒明集團工廠創辦人分享如何從反華暴動傷害中再站起來。



包括儒鴻副總王樹文在內等，許多越南臺商對於新住民二代人才寄予高度期待。





學生參訪團密集參訪不同行業別的越南臺商工廠，了解實地作業狀況。



看好東南亞未來發展，協揚木造公司總經理李天崇鼓勵新住民二代重視母語，未來發揮空間大。



透過實地參訪，新住民二代越南參訪之行收穫滿滿。

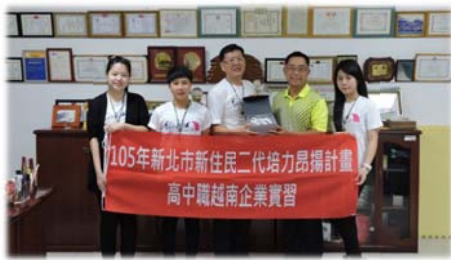


越南臺商總會主委謝明輝指出，東南亞臺商渴望人才，「新住民二代」是他們未來重點的接觸對象。

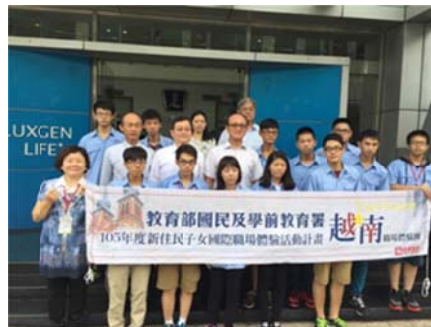




附件 B. 「105 年新北市新住民二代培力昂揚計畫」



附件 C. 教育部國教署越南企業體驗營



附件 D. 總會長簡歷

越南臺商總會  
總會長  
謝明輝 簡歷



出生年月:1963.  
學經歷:  
(學歷)  
台灣聖約翰科技大學畢業  
(經歷)  
現任  
越南台灣商會聯合總會 總會長  
中華民國僑務委員會 僑務顧問  
亞洲台灣商會聯合總會 資深理事  
世界台灣商會聯合總會 顧問  
越南平陽商會臺灣幼稚園 董事  
臺灣昱立興業股份有限公司 董事長  
越南今立塑膠工業股份有限公司 董事長兼總經理  
越南允發塑膠工業股份有限公司 董事長兼總經理  
印尼今立塑膠工業股份有限公司 董事  
越南納智捷汽車 LUXGEN 經銷商 總經理  
越南福立汽車公司 董事長兼總經理  
美國GOOD PEACE ENTERPRISE CORP 董事長  
暉銻鞋材股份有限公司 董事  
大葉大學 校務顧問  
曾任  
越南台灣學校董事會 董事 2007-2009  
越南台灣商會聯合總會 平陽分會 第七、八屆會長  
越南台灣商會聯合總會 諮詢委員  
越南台灣商會聯合總會 產業交流委員會 主任委員  
平陽商會臺灣幼稚園 董事長(創辦人)2005-2013  
越南啟秀華文學校 最高顧問  
獲獎事蹟  
榮膺越南TOP 100 最佳企業總經理獎 (2012)  
榮膺中華民國第17屆海外台商磐石獎 (2015)  
榮膺中華民國海外華人第24屆創業楷模 (2015)